

**LA
ACCION
CONTENCIOSO-
ADMINISTRATIVA**

JULIO A. PALACIOS

Prólogo de
Alberto Samuel Martínez
Ex Presidente de la Suprema Corte
de Justicia de la Pcia. de Buenos Aires

 **EDITORIAL FIDES**
LA PLATA - ARGENTINA

SUMARIO

Prólogo	Pág. 15
---------------	------------

PARTE PRIMERA

TEORIA GENERAL DEL CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVO

CAPITULO I: Principios generales	19
--	----

1. Introducción, p. 19; 2. Acto generador de la contienda, p. 21; 3. La cuestión de la actividad administrativa reglamentada o discrecional, p. 22; 4. Derecho subjetivo o interés legítimo del particular afectado, p. 30; 5. Naturaleza jurídica del contencioso-administrativo. Acción o recurso, p. 32. Jurisprudencia, p. 36.

CAPITULO II: Sistema contencioso-administrativo de la Pcia. de Buenos Aires	39
--	----

6. Nociones, p. 39; 7. Sistemas diversos sobre el Tribunal contencioso-administrativo, p. 40; 8. Jurisdicción exclusiva de la Suprema Corte de la Provincia, p. 43; 9. Normas constitucionales, p. 44; 10. Características y elementos, p. 45; 11. Improrrogabilidad de la jurisdicción contencioso-administrativa, p. 49; 12. Cuestiones de competencia, p. 49. Jurisprudencia, p. 52.

PARTE SEGUNDA

LA ACCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

CAPITULO III: Elementos esenciales	57
--	----

13. Derecho subjetivo vulnerado, p. 57; 14. Reclamación administrativa previa. Remisión, p. 61; 15. Resolución definitiva de-

	Pág.
negatoria. Casos, p. 62; 16. La acción por retardación. El silencio como fundamento de la acción, p. 68; 17. Facultades reglamentadas de la autoridad administrativa, p. 73; 18. Casos de disposiciones generales que vulneren un derecho particular. Procedimiento, p. 75. Jurisprudencia, p. 77.	
CAPITULO IV: Actos excluidos de la acción contencioso-administrativa	85
19. Enumeración y análisis, p. 85; 20. La actividad propia de la administración. Discrecionalidad, p. 86; 21. Derechos de índole civil, p. 87; 22. Actos consecuencia de resoluciones consentidas por el particular, p. 89; 23. Actos excluidos por ley. Actos legislativos y de gobierno, p. 90. Jurisprudencia, p. 91.	
CAPITULO V: Casos particulares de acción contencioso-administrativa	93
24. Interpretación, modificación y rescisión de contratos administrativos, p. 93; 25. Jubilaciones y pensiones, p. 98; 26. Contribuciones indebidas, p. 99; 27. La cuestión de las tierras públicas, p. 100; 28. Decisiones del Registro de la Propiedad Inmueble, p. 102. Jurisprudencia, p. 104.	
CAPITULO VI: Extinción de la acción	107
29. El vencimiento del término para interponer la acción. Fundamento, p. 107; 30. Naturaleza jurídica del término, p. 108; 31. Cómputo. Notificación de la resolución administrativa, p. 109; 32. La cuestión en la acción por retardación, p. 111; 33. Conocimiento indubitable de la resolución. Interpretación y análisis, p. 113; 34. Consentimiento de la resolución administrativa, p. 114. Jurisprudencia, p. 116.	

PARTE TERCERA

EL JUICIO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

CAPITULO VII: Los sujetos de la acción	123
35. Parte demandante, p. 123; 36. Parte demandada, p. 124; 37. El Fiscal de Estado, p. 125; 38. La Administración como parte impugnante del acto, p. 127; 39. El coadyuvante. Características, p. 127. Jurisprudencia, p. 132.	
CAPITULO VIII: La demanda	133
40. Requisitos de la acción y requisitos de la demanda, p. 133; 41. Documentos a acompañar, p. 134; 42. Enunciados formales,	

	Pág.
p. 136; 43. Ofrecimiento de la prueba y documentos que no pudieron acompañarse con la demanda, p. 137; 44. Copias de escritos y documentos presentados. Sanción en caso de omisión, p. 138; 45. Incumplimiento de los requisitos formales, p. 139. Jurisprudencia, p. 140.	
CAPITULO IX: El Código Procesal Civil y Comercial como ley supletoria	141
46. Disposiciones que lo determinan, p. 141; 47. Representación en juicio. Asistencia letrada. Domicilio, p. 142; 48. Notificaciones. Remisión, p. 143; 49. Recusaciones y excusaciones, p. 143; 50. Rebeldía, p. 147.	
CAPITULO X: Acumulación	149
51. Los términos legales. Computación, p. 149; 52. Improrrogabilidad y perentoriedad, p. 150; 53. Término de caducidad para el ejercicio de la acción. Perención, p. 150; 54. Acumulación de acciones. Acumulación de autos, p. 153. Jurisprudencia, p. 157.	
CAPITULO XI: Suspensión del acto administrativo impugnado	159
55. El principio de ejecutoriedad del acto administrativo, p. 159; 56. Carácter de la suspensión. Nuestra tesis, p. 160; 57. Requisitos a cumplir en caso de decretarse la suspensión del acto, p. 162; 58. Revocabilidad de la medida suspensiva, p. 163.	
CAPITULO XII: Solicitud de remisión del expediente administrativo	165
59. Norma que regula la cuestión, p. 165; 60. Rebeldía en la remisión del expediente, p. 166; 61. Dictamen del Tribunal sobre la procedencia de la acción, p. 168; 62. Nuevo requerimiento, p. 170. Jurisprudencia, p. 171.	
CAPITULO XIII: Traslado y contestación	173
63. Determinación de la parte demandada, p. 173; 64. Declaración de rebeldía. Remisión, p. 174; 65. Prórroga del término para la contestación de la demanda, p. 174; 66. Requisitos de la contestación. Remisión, p. 175; 67. Allanamiento, p. 175; 68. Improcedencia de la reconvenición, p. 176. Jurisprudencia, p. 177.	
CAPITULO XIV: Excepciones	179
69. Enumeración y caracteres, p. 179; 70. Incompetencia, p. 180; 71. Falta de personalidad, p. 182; 72. Defecto legal, p. 183; 73.	

	Pág.
Litis pendencia, p. 184; 74. Sustanciación, prueba y fallo de las excepciones, p. 184; 75. Caso de la excepción opuesta como perentoria, p. 187. Jurisprudencia, p. 188.	
CAPITULO XV: Prueba	191
76. Principios generales, p. 191; 77. Oportunidad para su ofrecimiento, p. 192; 78. Admisibilidad de la prueba ofrecida. Término probatorio, p. 193; 79. Hechos nuevos, p. 194; 80. Clases de pruebas y su producción, p. 195; 81. La declaración de los funcionarios administrativos, p. 195; 82. Pedido de informes y funcionarios que deben evacuarlo, p. 197; 83. Medidas para mejor proveer, p. 197; 84. Clausura del período probatorio, p. 200. Jurisprudencia, p. 201.	
CAPITULO XVI: Conclusión de la causa para definitiva .	203
85. Facultad de las partes para alegar, p. 203; 86. Llamamiento de autos para sentencia, p. 204; 87. Subsanción de nulidades, p. 205. Jurisprudencia, p. 207.	
CAPITULO XVII: Sentencia	209
88. Término y formalidades, p. 209; 89. Fundamentación jurídica, p. 211; 90. Contenido, p. 213; 91. Limitaciones, p. 213; 92. Alcances de la cosa juzgada, p. 215; 93. Costas, p. 215. Jurisprudencia, p. 217.	
CAPITULO XVIII: Recursos	219
94. Enumeración y términos para interponerlos, p. 219.	
CAPITULO XIX: Recurso de aclaración	221
95. Casos en que procede, p. 221; 96. Causas excluidas del recurso, p. 222; 97. Resolución, p. 223. Jurisprudencia, p. 225.	
CAPITULO XX: Recurso de revisión	227
98. Principios generales, p. 227; 99. Casos en que procede, p. 228; 100. Contradicciones en la parte dispositiva de la sentencia, p. 228; 101. Sentencias contradictorias, p. 229; 102. Documentos ignorados o no recobrados en tiempo, p. 230; 103. Falsedad de documentos en que se basa la sentencia, p. 230; 104. Sentencia fundada en testigos condenados por falsos testimonios, p. 231; 105. Prevaricato, cohecho o violencia, p. 231; 106. Cuestiones excluidas, p. 231; 107. Tramitación, quórum y fallo del recurso, p. 232. Jurisprudencia, p. 233.	

	Pág.
CAPITULO XXI: Recurso de nulidad	235
108. Procedencia, p. 235; 109. Omisión en el fallo de cuestiones planteadas en la litis, p. 235; 110. Vicios sustanciales del procedimiento, p. 236; 111. Reconocimientos o transacciones no autorizados, p. 237; 112. Tramitación y resolución del recurso, p. 237. Jurisprudencia, p. 239.	
CAPITULO XXII: Ejecución de la sentencia	241
113. La norma constitucional, p. 241; 114. Notificación e intimación, p. 242; 115. Suspensión de la sentencia condenatoria cuando se trate de bienes sujetos a expropiación, p. 242; 116. Solicitud de suspensión del cumplimiento de la sentencia, p. 244; 117. Sustitución de la condena, p. 245; 118. Ejecución forzada de la sentencia, p. 246; 119. Deber de acatamiento a las órdenes impartidas por la Corte, p. 247; 120. La obediencia debida por los ejecutores de la sentencia, p. 248; 121. Responsabilidad civil y penal de los funcionarios o empleados remisos, p. 248; 122. La renuncia del empleado remiso. La vía de apremio, p. 250; 123. Cesación de la ejecución seguida contra el empleado, p. 250; 124. Actos administrativos en el proceso de ejecución de sentencia. Causales de un nuevo juicio, p. 251. Jurisprudencia, p. 252.	